

泸州史志

资政参阅专刊 2022年第4期（总第10期）

中共泸州市委党史研究室
泸州市地方志工作办公室

2022年4月20日

从三线建设探析泸州融入成渝地区 双城经济圈

程少华 唐 慧

成渝地区双城经济圈建设的提出，描绘了新时代成渝地区高质量发展、开启现代化新征程的宏伟蓝图、提供了行动指南。从国家战略的高度，对标京津冀、长江三角洲区域、粤港澳大湾区，规划成渝地区双城经济圈建设，是新时代西部开发开放的重要机遇。2021年5月25日，市委书记杨林兴在党史学习教育市级领导干部专题读书班暨市级领导班子中心组学习总结会上强调：“我们要研究三线建设这些企业、这些产能布局在泸州的战略考

量，通过深化对这段历史的研究来找准泸州在国家的战略位势，全力争取更多具有国家战略意义的重大项目特别是产业项目落户泸州。”为此，我室组建专题研究攻关小组，组织开展调研、座谈、口述采访、查阅资料等工作，着力探索泸州三线建设的历史经验对我市融入成渝地区双城经济圈建设的有效路径。

一、泸州三线建设具备得天独厚的基础条件

（一）地理条件。泸州地处四川省东南部、川滇黔渝四省市结合部，长江、沱江、赤水河在境内交汇。1960年至1983年，泸州属于宜宾专区行政管理下的县级市，地貌集山地、丘陵、平坝为一体，地势起伏，但错落不大。泸州长江沿线还有蓝田、茜草、高坝等靠江平坝，有利于大型厂矿企业的成规模建设和作业。航运建设方面，四川省对长江、沱江等主要航道进行重点整治，对运输三线建设大宗物资发挥重要作用，特别是下游相距几十公里的合江县长江水道经过多次大规模整治后，为泸州和重庆之间进行大型设备运输创造了必要条件。

（二）资源条件。泸州自然资源十分丰富，地下天然气资源储备量很大。早在国家三线建设战略布局之前的20世纪50年代末60年代初，天然气资源开发和利用的大型化肥工程就在泸州征地实施。当时，四川钻气井的日产能力为530万立方米，而纳溪一带的气井日产能力即达260万立方米，接近全省产气能力的一半。

（三）战略条件。三线建设的目标是：在纵深地区，即在西

南和西北地区，建立一个比较完整的后方工业体系。当时设想，用三年或者更多一点时间，在重点建设攀枝花钢铁基地和以重庆为中心的常规武器与某些重要机械设备基地的同时，在四川开展以泸州为主战场的石油会战，勘探、开发石油和天然气，把泸州建成工程机械基地和化工基地。

二、泸州三线建设取得辉煌成就

（一）形成机械生产体系。三线建设时期，泸州是全国九大工程机械生产基地之一，也是全国大中型液压起重机挖掘机制造中心和高性能液压件制造中心，泸州的工程机械生产规模曾在长江沿岸城市中仅次于上海。形成了国家级工程机械主机、基础件和维修配套的生产体系，可生产近 20 个大类、2000 多个品种规格的机械产品。

（二）布局军工领军企业。泸州地处西南内陆山区，有战略大纵深，长江、沱江水路之便，也有山区隐蔽之优，因此成为了国家三线建设军工企业布局的重要地区。位于高坝的 255 厂（泸州化工厂），前身为建于 1933 年、开中国化学战剂生产之先河的河南巩县兵工分厂；692 厂，又名川南机械厂，1970 年成立，至今仍为航天火工领域的领军企业；1976 年在泸州纳溪建立投产的火炬化工厂，为国内最大的“201”产品生产厂。

（三）建成雄厚化工产业。泸州化学工业以天然气化工为主体。于 1959 年 11 月创建的泸州天然气化工厂，成为了中国第一

个采用西方技术以天然气为原料生产合成氨、尿素的企业；建成投产我国第一套从西方国家英国和荷兰引进的年产 10 万吨的合成氨装置和 16 万吨的尿素装置，开创了我国以天然气为原料生产合成氨、尿素产品之先河；在世界化工和中国化学工业发展史上创造了“六个第一”，也因此被誉为中国“现代尿素工业摇篮”。

（四）改进工业结构布局。三线建设前，泸州工业主要以小型酒厂、砖厂、陶罐厂、火柴厂、猪鬃厂、蚕丝厂为主。1983 年省辖泸州市成立，通过三线建设，形成以泸州老窖和郎酒为代表的酒类产业、以泸天化和泸州化工厂为代表的化工产业、以三长（长起、长挖、长液）为代表的机械产业，分别占全市工业比重的 23.6%、39.1%和 18.4%。仅三线建设内迁的化工和机械行业在泸州工业中所占比重就高达 57.5%，此后几十年的产业布局没有大的变化。

（五）增强科技创新实力。许多三线建设项目都是集科研、生产为一体的企业，三线建设带来大批工程、科研技术人员以及先进的设备，增强了泸州科学技术实力，使泸州多项科技研究成果荣获省部级、国家级奖励。1958 年 12 月，国营泸州化工厂成功研制、生产乙基纤维素，填补我国该产业空白。1974 年，长江起重机厂研制成 QY5 型 5 吨液压起重机，是全国第一家液压起重机专业厂。长江挖掘机厂是全国唯一研制生产 8—100 吨全液压挖掘机的厂家。692 厂（川南机械厂）开展非电传爆系统

的研究，得到成功应用，标志着我国的导弹火工技术水平迈上新台阶。

（六）带动城镇经济发展。三线建设以“靠山、分散、隐蔽”的布局为原则，这就决定了项目的布点要远离城市和人口密集地区，大批工厂内迁新建在了发展滞后的小城镇和农村，这不仅带动了沿线经济和小城镇的发展，而且还给相对封闭落后的小城镇和农村带来文化和文明。茜草厂区、罗汉镇、榕山镇、安富镇等地，随着建设和设计施工单位成百上千的干部、工程技术人员、施工人员和家属的汇集，带动城镇经济发展。

三、泸州具有深度融入成渝地区双城经济圈的独特优势

经过多年的发展，泸州在成渝地区的优势逐步显现。从川内来看，川渝合作重点地区主要集中在以成都为核心的成都都市圈（成都、德阳、资阳、眉山），以及位于成渝中轴线两翼的川南经济区（宜宾、泸州、自贡、内江）和川东北经济区（巴中、南充、达州、广安、广元），共 13 个市。从重庆来看，重庆与泸州毗邻的 3 个区是荣昌区、永川区、江津区，这三个区与泸州乃至川南经济区经济往来较为密切。在这 16 个重点市（区）中，泸州具有以下比较优势：

（一）历史文化优势。公元前 11 世纪，周武王封巴国，泸州时为巴国辖地，秦属巴郡。汉景帝六年在长江、沱江交汇处设置江阳侯国，汉武帝元鼎五年，建置为江阳县，隶属于犍为郡。梁武帝大同年间（535—545 年）设置泸州。到了隋朝，先设置

总管府，后改设泸川郡。到了唐朝初年（620年），唐高祖李渊恢复泸州建置后，恢复了泸州总管府，一年后升为泸州都督府，管辖西南10个羁縻州。泸州从汉朝到唐朝一直是汉地与南中地区的结合部，无论是政治意义还是军事意义，都极其重要。唐玄宗李隆基即位后，将泸州都督府增添了4个羁縻州。当时泸州都督府的辖区，大约北至内江，南至黔川两省交界，西至高县，东至习水，和现在的泸州市辖区相差不大，东边则多了贵州省的习水、赤水二县。到了南宋，潼川府路的治所南迁到泸州，泸州成为省会城市。潼川府路的辖区，包括南充、泸州、遂宁、广安、自贡、重庆大足、合川、宜宾，内江，以及贵州西部、云南东北部。到了南宋，为了防御蒙古，非常重视泸州的军防。名臣魏了翁在1232年出任泸州知州，整修武事，扩建城池。他认为，守住泸州，成都无恙；丢了泸州，两川不保。南宋叛将刘整，在1261年将泸州城献给元朝，使得南宋在两川的统治彻底崩溃。即所谓“失泸而蜀不可为，宋亡有日矣”，历代治蜀者无不优先考虑泸州的战略地位，谁都丢不起泸州。

（二）地理毗邻优势。泸州地处川渝滇黔结合部，是“一带一路”、长江经济带和西部陆海新通道的重要节点城市。四川省与重庆市毗邻的6个地级市，包括泸州市、广安市、内江市、达州市、遂宁市、资阳市。泸州位于成都、重庆、昆明、贵阳四大中心城市的几何交汇点，也是重庆毗邻最大的城市、最大的地级经济体之一。两地一衣带水，互助互利的邻里关系亲密，长江从

川入渝，泸州处在上游，重庆处在下游，泸县与重庆荣昌、永川接壤，合江与重庆江津接壤，合江佛宝与江津四面山同为一体，泸县玉龙湖水系横跨泸渝两地。

（三）交通运输优势。泸州为国家规划的全国性综合交通枢纽、港口型国家物流枢纽承载城市、全国综合运输服务示范城市，有四川第三大航空港云龙机场和多条高速公路、货运铁路，形成“水公铁空”立体交通体系，具有服务周边的交通条件。泸州坐拥长江水道，是6个市中唯一与重庆有长江黄金水道相连的市。泸州港是全国28个内河主要港口之一，也是国家二类水运口岸、四川最大的港口和川滇黔航运中心，年吞吐能力达100万标箱。在国务院发行的《长江经济带指导意见》中，泸州港是四川唯一一个列入“长江港口系统规划重点项目”的河港。泸州港的优势是融入成渝地区双城经济圈最重要最基础的平台和通道。

（四）改革开放优势。泸州是四川毗邻重庆的6个市中唯一一个拥有自贸试验区的市。拥有中国（四川）自由贸易试验区川南临港片区、跨境电商综合试验区、泸州综合保税区、进口肉类指定监管场地、进境粮食指定口岸、泸州国家高新区6个国家级开放平台，是成渝地区双城经济圈中除成都、重庆以外，拥有开放平台数量最多的城市，还有西南商贸城和海吉星农贸市场等商贸平台。其中，自贸试验区川南临港片区累计形成制度创新成果300余项，其中“生产企业出口退税服务前置”经验被全国推广；综合保税区实现封关运行。

（五）产业集群优势。泸州拥有独具特色的产业基础，覆盖了30个行业大类、75个行业中类，其中行业大类覆盖率达73.2%，基本形成了以白酒、化工、能源、电子信息、高端装备制造、新能源新材料、航空航天、现代医药等为主导的优势产业集群。特别是白酒业，作为浓香型白酒发源地、全国重要的白酒生产基地，泸州拥有泸州老窖、郎酒两大名酒，建成了全国规模最大、产业链最齐全、功能配套最完善的酒业集中发展区。

四、从泸州三线建设历史伟业中汲取深度融入成渝地区双城经济圈建设的智慧力量

（一）弘扬“三线精神”，担当时代使命

在那个特殊的年代，无数劳动者从五湖四海汇聚到荒原旷野或深山峡谷，头顶青天，脚踩荒原，披荆斩棘，筚路蓝缕，风餐露宿，啃干馒头，住油毛毡，经常幕天席地、与蚊虫作伴，筑路、开山、建厂房，都得靠人力。“三线人”不讲条件、不计报酬，怀揣“一不怕苦，二不怕死”的战斗意志，在一道道山沟中建起成千上万个企事业单位，创造诸多大国重器，用艰辛、血汗和生命铸就一段传奇，孕育了“艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新”的“三线精神”。“三线精神”是民族精神、国家精神的重要组成部分，是实现中华民族伟大复兴梦的宝贵财富。

近年来，市委出台了《关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神全面融入成渝地区双城经济圈建设的决定》，与毗邻的永川

区、江津区、荣昌区建立区域合作联席会议制度，加快融合发展。与永川区，采用“大组群+小组团+特色产业带”发展模式，以产业为支撑，突出医疗教育、高端装备、高端服务业、智能制造、新能源新材料等，打造跨区域组团式发展新模式。与江津区，聚焦开放引领下的产业发展和城乡融合，共同建设沿江协同开放经济带，依托西部陆海新通道建设，以及自贸试验区、综合保税区、经济开发区等平台，探索内陆国际创新合作和开放发展路径。与荣昌区加强高端装备制造、生猪、陶瓷等产业合作，携手探索产业互补新增长点。将规划建设的泸永江融合发展示范区列入四川和重庆两省(市)毗邻地区合作共建区域发展功能平台重大任务。这些改革与攻坚需要啃硬骨头，需要突破坚冰，作为三线建设重点地区的泸州，新时期应该发扬三线建设时期“有条件上，没有条件创造条件也要上”的大无畏革命精神，凝聚融入成渝双城圈建设攻坚克难的坚强决心，化作众志成城、改革创新的磅礴力量。

（二）矢志协同发展，共谋合作共赢

从“一五”时期将大部分工业项目主要布局在中西部地区，到三线建设时期重点在西南和西北地区开展三线建设，再到“两个大局”思想、“西部大开发”战略、“四大板块”区域经济战略布局、“一带一路”建设、京津冀协同发展和长江经济带建设。从中我们可以看出，我国一直在努力探索区域协同发展道路。而三线建设是促进区域协同发展的典范，其规模之大、动员之广、

行动之快、历时之长，在西部地区发展史上前所未有。

同样，泸州要真正融入成渝地区双城经济圈建设，就要有全局观念和整体意识，建立统管统治、共建共享的平台，创新政府合作和协商，加强区域之间的合作和交流。具体来说，就是要构建与成渝地区双城经济圈一体化发展的信息共享机制与共决互信机制，即要按照统一标准、合作建设、资源共享、推动应用的原则，建立泸州与成渝地区其他城市的信息共享平台。建立泸州融入成渝地区双城经济圈的风险共担和利益互惠机制，采取援建模式、托管模式、产业招商模式以及异地生产、统一经营模式，共同建设特色产业园，共享投资收益。建立泸州与成渝地区有关城市之间的共信与共守机制，建立推动城市与城市、政府与政府之间协同发展的固定联系体制，统筹规划协作发展规划、政策配套服务和合作过程中碰到的一些重大关键性问题。

（三）依靠比较优势，发展航运贸易

四川省在“三线”项目中设了4个工业区（不含重庆工业区），即由成都、绵阳、广元、乐山、德阳等城市组成的以航空、电子、核工业、机械等为主的工业区，以宜宾、泸州、达州等中等城市组成的以天然气、煤炭、酒类制造加工为主的川南工业区，以盐业加工、化学工业为主的自贡工业区，以攀枝花、凉山等中小城市组成的以航空、钢铁为主的攀西工业区。其中，泸州主要是以机械和天然气化工为主。

在新时代，泸州要依托长江黄金水道，强化泸州港枢纽功能，

建设西部陆海新通道，构建“水公铁空”立体综合交通网络，发展多式联运和现代物流，建设长江上游航运贸易中心。要建设沿江综合立体交通走廊，推进长江干线泸渝段航道扩能提升，启动沱江航道升级工程，打造长江上游干支衔接绿色航道网。高标准打造泸州港系列作业区，构建铁路网，推动建设川南城际铁路内自泸段、渝昆高铁川渝段。拓展内陆“无水港”，建设多式联运物流信息综合服务平台，推广多式联运“一单制”。构建现代物流体系，探索泸州港与重庆港、宜宾港、乐山港联动发展机制，强化港口分工协作。着力打造长江上游进出口商品集散中心，培育壮大外贸市场主体；着力打造长江上游大宗商品交易中心，加快建设建材、林竹、粮食、钢材、纺织、肉类等大宗商品交易市场；着力打造长江上游进出口加工贸易中心，招引大型外向型加工贸易企业。

（四）做优医药产业，突出特色发展

上世纪 60 年代至 70 年代，由于天然气储备量大，同时具有地处长江、沱江、赤水河在境内交汇的地理优势，泸州建立了一批以机械工业和天然气化工为主的三线企业，在重点领域实现重点突破。三线建设时期，泸州建成了全国九大工程机械生产基地之一，建成了全国大中型液压起重机挖掘机制造中心和高性能液压件制造中心，泸州的工程机械生产规模在长江沿岸城市中曾仅次于上海。

就像三线建设时期的机械工业和天然气化工一样，特色产业

是泸州融入双城经济圈的突破点。我市要强化重点突破，推进医药、医疗、医养、医教融合发展，增强区域医药健康服务对成渝地区的辐射能力。要依托泸州国家高新区医药产业园，推进医药产品研究和开发，利用国家级科技企业孵化器、西南医科大学成果转化基地、川渝医药行业协同创新战略联盟等，开展补链招商和科研成果孵化。培育壮大中药、生物制药、医疗器械、化学药等产业，以赶黄草、佛手、金钗石斛等道地药材为重点，推进中药材种植基地建设、中药饮片精深加工、中药制剂研发生产，打造中药道地区域品牌和地理标志品牌。力争到 2025 年，打造形成百亿级医药制造产业集群，打造国家级医药产业基地。依托一批医药流通龙头企业，促进医药行业上下游联动发展。构建综合性医药流通平台，积极参与国际医药供应链合作，建设国际药品流通采购分拨中心和医药物流港，打造川渝滇黔医药流通基地。

（五）坚持交通先行，完善运输体系

三线建设时期，成渝地区高度重视交通基础设施建设，新建和改建了一批铁路、公路、机场、港口，疏通一批内河航道，密织交通网络，形成立体交叉、水陆联动的交通运输体系，成为西南地区重要的交通枢纽，有力保障了三线建设物资转运、企业调迁和人员往来之需。

如今，泸州能否深度融入成渝双城圈，交通运输在一定程度上是重要因素。我市要建设长江上游航运中心，对接重庆第二枢纽机场规划，开展进行泸州港与重庆港口深化合作，探索川渝港

口实现协调融合发展。重庆与泸州共同签署《协同推进成渝地区双城经济圈交通融合发展合作备忘录》，强调在统筹铁路主通道建设、加密实施干线公路网、协同打造水运大通道、整体构建航空区域中心、推进运输服务一体化、推动智慧交通发展等方面加强合作，合作项目涵盖铁路、公路、航空、水运、智慧交通、运输服务等多个方面。合作的重点项目需包括渝昆高铁、隆昌—叙永铁路扩能改造、叙永—毕节铁路建设，泸州—永川高速公路建设，宜宾—泸州—重庆高速公路扩容、重庆—江津—合江—赤水—叙永—筠连高速公路筹建，推动江北国际机场、泸州云龙机场、永川大安通用机场、重庆第二机场等航空方面的合作，打造成渝地区双城经济圈枢纽机场群。推进果园港、江北区寸滩港与泸州港深度合作、港口型国家物流枢纽建设，共同探索建设长江上游航运物流中心。

（六）强化开放合作，拓展发展空间

三线建设是中国经济建设史上一次极大规模的工业迁移。大批沿海地区和大城市的工人与人才在 1964—1980 年期间进入西部山区。长江挖掘机厂、长江起重机厂、长江液压件厂，就是在三线建设这一宏大背景下从北京、抚顺、上海等地内迁到泸州的，由此拉开泸州三线建设大幕，使中国酒城形成相对丰富而雄厚的工业体系。

三线建设时期的人员融合、产业融合和技术融合，让泸州有着包容、开放的气质和精神内核。当前，泸州大力度推进高水平

开放合作，自贸试验区川南临港片区、跨境电商综合试验区、泸州综合保税区等国家级开放平台联动建设发展取得实效，在全国261个地级城市中，泸州的信用监测综合排名稳居前10名，金融生态环境社会评价位列全省第2位。要借鉴三线建设的历史经验，聚集和培养高端人才，全链条支持人才就业、创业和置业，强化全过程人才服务保障；抓住“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道建设等国家战略机遇，在现代产业体系、交通基础设施、协调创新、生态环境保护、优化国土空间布局、公共服务共建共享、打造开放高地等方面全面与成渝地区合作，形成融入成渝地区双城经济圈建设的合力。

（作者程少华系中共泸州市委党史研究室、泸州市地方志工作办公室主任，作者唐慧系中共泸州市委党史研究室、泸州市地方志工作办公室地情资料科科长）

送：省委党史研究室，省地方志工作办公室
市委、市人大、市政府、市政协领导
市级各部门，各区县党委、政府
各区县党史、地方志部门

签发：程少华

审核：王健、周琴

编辑：姜继洪、高虎